



Република Србија
ВЛАДА

**Акциони план за испуњавање препорука из
Годишњег извештаја Европске комисије за 2010. годину,
ради убрзања стицања статуса кандидата**

Београд, децембар 2010. године

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
(...)				
2. ПОЛИТИЧКИ КРИТЕРИЈУМИ				
2.1. Демократија и владавина права				
1.	Закони о јавној имовини АП Војводине, предвиђени Уставом, још увек нису усвојени. (стр. 6 ¹)	МФ, Влада у целини.	Усвојити потребне правне акте до јуна 2011. године.	
2.	Закон о Републичкој изборној комисији још увек није усвојен. (7)	МДУЛС	Усвојити закон до јуна 2011. године.	
3.	Уставне и законске одредбе које нису у складу са европским стандардима остале су на снази. Оне се односе на контролу политичких странка над посланичким мандатима у Народној скупштини, као и на могућност да странке својевољно бирају посланике не уважавајући редослед кандидата на изборној листи. (7)	МДУЛС, Влада у целини.	До јуна 2011. године изменити Закон о избору народних посланика и Закон о локалним изборима.	
Влада				
4.	Закон о повраћају државне имовине на општинском нивоу, предвиђен Уставом, још увек није усвојен. (8)	МФ	Усвојити закон до јуна 2011. године.	
Државна управа				
5.	Закон о управном поступку још увек није усвојен. (8)	МДУЛС	Израда Закона о општем управном поступку је у току. Усвајање овог закона се очекује у трећем кварталу 2011. године.	
6.	(1) Канцеларија Повереника за информације од јавног значаја и	Комисија за расподелу	Обезбедити адекватне услове за рад Поверенику за информације	

¹ Број стране у оригиналној, енглеској верзији Годишњег извештаја Европске комисије о напретку Србије за 2010. годину.

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	заштиту података о личности још увек не поседује трајне просторије и недостаје јој довољно особља. (9) (2) Потребно је да Влада доследно испуњава препоруке Повереника, те да Канцеларија, на основу његових података, тромесечно извештава о томе.	службених зграда и пословних просторија, МФ, Влада у целини.	од јавног значаја и заштиту података о личности. Рок: јун 2011. године.	
7.	Потребно је да Влада доследно испуњава препоруке Заштитника грађана, те да Канцеларија, на основу његових података, тромесечно извештава о томе.	Влада у целини.	Канцеларија за европске интеграције ће у марту, јуну и септембру извести Владу о испуњавању препорука Заштитника грађана.	
8.	(1) Управа за јавне набавке и (2) Комисија за заштиту права понуђача су имале потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса. (9)	Комисија за расподелу службених зграда и пословних просторија, МФ, Влада у целини.	Обезбедити адекватне ресурсе за рад ова два тела у буџету за 2011. године.	
Правосудни систем				
- Мере усмерене на испуњавање препорука ЕК у области реформе правосуђа се још увек очекују -				
9.	Планирани нови Законик о кривичном поступку, Закон о парничном поступку, Закон о извршењу пресуда и Закон о јавном бележничтву још увек нису усвојени. (10)	МПРАВ	Завршени су нацрти свих набројаних закона, чије се усвајање у Народној скупштини очекује до краја другог квартала 2011. године. Усвајањем наведених закона и њиховом ефикасном применом смањиће се у великој мери број заосталих предмета у судовима.	
10.	Смањити број нерешених предмета и то томе редовно извештавати Владу.	МПРАВ	Усвојити счледеће законе чијом ће се применом смањити број	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			заосталих предмета: Законик о кривичном поступку, Закон о парничном поступку, Закон о извршењу пресуда и Закон о јавном бележничтву. Рок за усвајање је крај другог тромесечја 2011. године.	
11.	Регистрација случајева и информациони систем који повезује све судове и судске јединице, омогућавајући приступ предметима, нису у потпуности оперативни. (11)	МПРАВ	До децембра 2010. године умрежена су сва седишта привредних судова (17), сва седишта основних судова (34), сва седишта виших судова (26), а све судске јединице (102) биће умрежене са седиштима основних и привредних судова до краја 2011. године.	
12.	Формирање Правосудне академије је још увек у раној фази и стручне обуке још увек нису започеле. (11)	МПРАВ, Правосудна академија.	Сви органи Правосудне академије су конституисани. У периоду од 20-30. септембра спроведен је пријемни испит за упис полазника прве генерације и уписано је 22 полазника почетне обуке. Програм почетне обуке, који је усвојен 25. новембра 2010. године, почео је 1. децембра ове године. У Програму почетне обуке поред материје обухваћене кривичним, грађанским и прекршајним правом, укључена је и обука за право ЕУ и људска права. Током децембра биће израђен Програм	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>сталне обуке судија и тужилаца за 2011. годину у области кривичног, грађанског, управног, трговинског и прекршајног права, права Европске уније, као и обуке у области људских права. Такође, биће израђен и посебан Програм континуиране обуке тужилаца. Програм сталне обуке почеће 1. јануара 2011. године. У току је израда и усвајање посебног Програма сталне обуке судија и тужилаца који су први пут изабрани на ту функцију. Напомињемо да је од почетка рада Правосудне академије 1. јануара 2010. године, Академија спроводила програм сталне стручне обуке судија и тужилаца, и специјализацију судија и тужилаца у складу са Законом о малолетним учиниоцима кривичних дела и Породичним законом. Континурана обука нарочито је била организована у области одузимања имовинске користи стечене кривичним делима, организованог криминала, корупције и прања новца.</p>	
Борба против корупције				
13.	Имплементација Акционог плана је била спора. Остварен је мали	МПРАВ, МУП.	МУП – (1) Спровођење Секторског Акционог плана МУП-	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	напредак у истрагама и процесуирању случајева корупције, док је број коначних пресуда остао низак, поготово у случајевима од изузетног значаја. (11)		<p>а, за борбу против корупције, усвојеног октобра 2009. године;</p> <p>(2) увођење поузданих механизма за достављање притужби и заштиту грађана који пријављују корупцију. Рок: четврти квартал 2011. године.</p> <p>МПРАВ - Мере и активности које планира да предузме <u>Републичко јавно тужилаштво и Тужилаштво за организовани криминал</u>: (1) Специјализација одељења јавних тужилаштава ради кривичног гоњења случајева корупције; рок : трајни задатак; предвиђен циљ: професионализација кадрова који раде на гоњењу кривичних дела против корупције; (2) Усвајање плана интегритета; рок за израду: одмах након добијања смерница за план од Агенције за борбу против корупције, рок извршења: трајни задатак; предвиђени циљ: смањење корупцијског ризика; (3) Специјалистичко усавршавање носилаца јавнотужилачке функције; рок извршења: трајни задатак; предвиђени циљ: јачање успешности извођења преткривичног и кривичног поступка; (4) Увођење периодичне обавезе анализе рада; рок: трајни</p>	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>задатак; предвиђени циљ: увођење транспарентности рада и контрола ефикасности; (5) Обавезно периодично оцењивање рада носилаца јавнотужилачке функције на основу утврђених критеријума; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: увођење транспарентности рада и контрола ефикасности; (6) Оспособљавање носилаца јавнотужилачке функције за вођење претходног кривичног поступка; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: побољшање успешности преткривичног поступка и усавршавање употребе специјалних мера предвиђених у Законику о кривичном поступку; (7) Тимски рад и сарадња са другим државним органима који учествују у борби против корупције; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: јачање међуинституционалне сарадње у циљу успешности побољшање вођења преткривичног и истражног поступка; (8) обавезна накнадна контрола одлуке тужилаштва у случајевима непокретања, односно одбачаја кривичне пријаве или</p>	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			одустанка од кривичног гоњења кривичних дела са елементима корупције или у случајевима одуговлачења кривичног поступка; рок: трајни задатак; предвиђени циљ: побољшање успешности извођења преткривичног и кривичног поступка.	
14.	Број запослених у Агенцији за борбу против корупције још увек није потпун, недостају јој трајне просторије и техничка опрема. Агенција тек треба да формира доказ о својој способности да ефикасно процењује исправност и потпуност пријава имовиног стања јавних функционера. У том домену Агенција има мало сопствених овлашћења и зависи од сарадње са другим државним органима као и ефикасности полицијских служби и правосудних органа. (11)	АБПК, МУП, Влада у целини.	МУП - Унапредити сарадњу са Агенцијом за борбу против корупције и интензивирати рад заједничких истражних тимова састављених од представника полиције и правосудних органа. Рок четврти квартал 2011. године. АБПК - (1) До краја 2011. године запослити већи број нових службеника; (2) реновирати додељени простор до краја 2011. године (до тада остаје проблем привременог простора са премалим капацитетима да се сместе сви тренутно запослени, а посебно будући запослени); (3) доследно примењивање прописа од стране новоформираног посебног одељења за контролу и Сектора за аналитику, који је појачан правницима који врше иницијалну техничку контролу и исправност пријава; (4)	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			спровођење надлежности за пуну истрагу (full enquiry competence); обезбедити директан приступ бази података у смислу провере имовинских извештаја, и података које други надлежни органи воде како би провера имовине била ефикаснија и делотворнија.	
15.	Нова легислатива која би финансирање политичких странака учинила транспарентнијим, омогућавајући бољу контролу трошења средстава, још увек није усвојена. Постојећа легислатива има значајних недостатака и не пружа Агенцији за борбу против корупције одговарајућа истражна овлашћења као и могућност санкционисања у области финансирања политичких странака, посебно у току изборних кампања. (11)	МПРАВ	Закон о финансирању политичких активности биће усвојен у Народној скупштини до краја првог квартала 2011. године.	
16.	Ефикасна правна заштита “узбуњивача” још увек недостаје, упркос недавно установљеној обавези пријављивања за државне службенике. Заштита је могућа једино у случајевима када “узбуњивачи” открију информације које нису поверљивог карактера. Недостају практична упутстава о мерама заштите. (12)	АБПК	У току је израда механизма за практичну заштиту узбуњивача која ће се реализовати у скоријем периоду у виду Правилника, а у складу са одредбама Закона о Агенцији, тј. чланом 56. на основу којег директор Агенције пружа помоћ узбуњивачима. Рок: јун 2011. године.	
17.	(1) Корупција у полицији представља	МУП	(1) Реализација Твининг пројекта	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	разлог за забринутост. (12) (2) Потребно је, такође, обратити пажњу и на јавне набавке у области унутрашњих послова, јер се у постојећем закону изузеци могу примењивати и у случајевима када то није сасвим оправдано.		под називом „Реформа полиције: унутрашња контрола“. У септембру 2010.године у Сектору унутрашње контроле полиције започета је његова реализација. Пројекат се реализује у оквиру програма ИПА 2007. Рок-септембар 2011. (2) Успостављена је <i>Процедура за спровођење поступака јавних и поступака поверљивих набавки</i> , у форми нормативног акта у функцији контроле утрошка буџетских средстава и спречавања могућих неправилности и корупције из домена набавки добара и услуга. Новим <i>предлогом унутрашњег уређења организационе целине која се бави набавкама</i> (усвајање нове Систематизације се очекује до 30.06.2011. године) повећаће се степен контроле и одговорности по свим врстама набавки уз посебан акценат на контролу квалитета.	
2.2. ЉУДСКА ПРАВА И ЗАШТИТА ПРАВА МАЊИНА				
Поштовање међународних инструмената у области људских права				
Грађанска и политичка права				
18.	Обавеза да буде основан Национални механизам за превенцију у складу са опционалним протоколом Конвенције против тортуре и других сурових,	МЈМП	У току је поступак прибављања мишљења надлежних министарстава на Предлог закона о измени и допуни Закона о	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	нељудских или понижавајућих поступака и казни још увек није испуњена. (13)		ратификацији Опционог протокола уз Конвенцију против тортуре и других сурових, нељудских или понижавајућих казни и поступака, након чега ће материјал бити упућен Влади Републике Србије на разматрање и усвајање.	
19.	<u>Организације цивилног друштва</u> - Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом основана је од стране Владе у априлу 2010. Ипак, ова служба и даље не ради, а сарадња државних служби са цивилним друштвом и даље је недовољна. (14)	МДУЛС, Влада у целини.	Поставити директора Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом. Рок: март 2011. године.	
Економска и социјална права				
20.	Повереник за заштиту равноправности има мандат да осигура потпуну примену Закона о забрани дискриминације који је изгласан у Парламенту у мају 2010, али институција Повереника још увек није потпуно оперативна. (15)	МЉМП, Влада у целини.	Из буџета за 2010. годину, издвојена су средства за деловање Канцеларије Повереника и рад 11 запослених. За 2011. годину се предвиђа додатно запошљавање. МЉМП, које обавља надзор над спровођењем Закона о забрани дискриминације, на основу кога је и установљена институција Повереника за заштиту равноправности, израдило је пројекат „Имплементације анти-дискриминационе политике“. Пројекат је одобрен у износу од 2,2 милиона евра и представља део ИПА 2011 са циљем да се у оквиру	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			подстрека имплементацији анти-дискриминаторне политике обави оснаживање Канцеларије Повереника неопходном опремом и обуком запослених лица. Израда пројектног задатка (<i>ToR</i>) је планирана за 2011.годину.	
21.	Спровођење закона којим се уређује приватно власништво над градским грађевинским земљиштем, а који је усвојен у септембру 2009. године је споро и неефикасно. Број конверзија из права на коришћење у власништво над грађевинским земљиште је мали. (15)	МЖСПП	Законом о планирању и изградњи предвиђена је могућност конверзије без накнаде и конверзије уз накнаду. Поступци за остваривање овог права без накнаде се спроводе у великом обиму и значајан број земљишта је већ претворен у приватну својину. Конверзија уз накнаду се одвија спорије, а <u>убрзање ових поступака очекује се по усвајању Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи, најкасније у првом кварталу 2011. године.</u>	
22.	Питање власништва над земљиштем које је стечено кроз процес приватизације није решено. Правна ситуација у том смислу и даље је нејасна. (15)	МЖСПП	Законом о планирању и изградњи предвиђена је могућност конверзије права коришћења у право својине на грађевинском земљишту уз накнаду и ови поступци се спроводе у складу са Законом (члан 103. Закона). Планираним изменама и допунама Закона о планирању и изградњи предвиђена је олакшана процедура у овим поступцима и скраћење	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			времена потребног за обављање конверзије (видети и претходну препоруку!).	
23.	Најављени Закон о реституцији и даље није усвојен. (15)	МФ	Усвојити закон до јуна 2011. године.	
24.	Социјални дијалог и даље је недовољан, а консултације између социјалних партнера нису редовне. Економски и социјални савет још увек не игра активну улогу у јачању социјалног дијалога и и даље је прилично маргинализован, укључујући и маргинализацију у процесу консултација за законе који потпадају под његову надлежност. (15)	Влада у целини.	(1) Иницирати (именовање - брисати) избор председавајућег Социјално-економског савета Републике Србије и тиме деблокирати рад Савета; (2) испуњавати законску обавезу (успоставити праксу - брисати) консултовања Савета за нацрте закона из његове надлежности; (3) успоставити редовну динамику заседања и присуствовања седницама.	
Поштовање и заштита мањинских и културних права				
25.	Разрешити проблем са образовањем Националног савета бошњачке националне мањине. (12)	МЉМП	(1) Успешно спровођење нових избора за Национални савет Бошњака; (2) радити на подизању свести припадника бошњачке националне мањине о значају института националног савета; (3) наставити са редовним финасирањем Националног савета.	
26.	Проблеми са приступом личним документима и даље постоје код Рома који живе у нелегалним насељима без регистроване адресе или који су бескућници. Поједностављени	МДУЈС, МУП.	МУП - Формиран је Савет за унапређење положаја Рома у чијој је надлежности спровођење Декаде Рома 2005. - 2015. године и МУП има представника у овом	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	<p>поступак признавања правног субјективитета и накнадног уписа у матичне књиге грађана још увек није уведен. (17)</p>		<p>Савету. У МУП-у је формирана Радна група ради спровођења Стратегије за унапређење положаја Рома за период 2009. – 2011. године и направљен је Акциони план за спровођење Стратегије за унапређивање положаја Рома за период 2009 – 2011. године. Планира се измена Закона о пребивалишту и боравишту (Нацрт сачинио МУП) којим ће се грађанима на олакшан начин омогућити пријава пребивалишта. Рок: први квартал 2011. године. МУП спроводи акцију издавања личних докумената по хитном поступку за лица која су расељена у новоформирана насеља а која су живела испод моста Газела у Београду. МДУЛС – (1) Укључити све надлежне институције ради накнадног уписа у матичну књигу рођених; (2) ангажовати ромске медијаторе, едуковати и пружити логистичку подршку свим лицима која нису уписана у матичну књигу.</p>	
Регионална питања и међународне обавезе				
27.	Статус Закона о замрзавању имовине хашким бегунцима бивше државне заједнице, који је усвојен у 2006, још	МПРАВ	Закон о мерама према имовини лица оптужених за ратне злочине пред Трибуналом, која се налазе у	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	<p>није разјашњен. У пракси, замрзавање имовине спроведено је на основу одлуке из 2005. године донете од стране већа за ратне злочине Окружног суда у Београду. Правни основ за ову одлуку је Закон о кривичном поступку. (18)</p>		<p>бекству (Сл. лист СЦГ 15/2006) ступио је на снагу 15. априла 2006. године када су средства оптужених већ била замрзнута одлуком истражног судије Већа за ратне злочине Окружног суда у Београду од 24. марта 2005. године, а на основу члана 234. Законика о кривичном поступку (ЗКП). Истражни судија је, по предлогу Тужилаштва за ратне злочине, наложио привремену обуставу финансијских трансакција са рачуна 12 лица и замрзавање средстава истих. Законом о мерама према имовини лица оптужених за ратне злочине пред Трибуналом, која се налазе у бекству (чланом 7) предвиђено је да се поступак спровођења мера из овог закона у државама чланицама уреди прописима држава чланица. До времена када се формирала Република Србија која је преузела овај савезни закон, десеторица од 12 бегунаца више нису била у бекству већ у Хагу, а имовина преостале двојице (Ратка Младића и Горана Хацића) је већ била замрзнута на основу ЗКП-а. У тој ситуацији било је нецелисходно ићи у целу процедуру</p>	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			имплементације Закона о мерама према имовини лица која се налазе у бекству, јер је сврха већ била постигнута. Против преостала два бегунца (Ратка Младића и Горана Хацића) ова одлука је и дан данас на снази и њихова средства су замрзнута.	
28.	Тужилац <i>Међународног кривичног трибунала за бившу Југославију (МКТЈ)</i> је у свом последњем извештају Савету безбедности УН (...) препоручио преиспитивање стратегије која се користи за хапшење преосталих бегунаца, Ратка Младића и Горана Хацића. Потреба за повећањем српских оперативних капацитета и усвајање ригорознијег и мултидисциплинарног приступа хапшењу бегунаца такође су наведени у Извештају Хашког трибунала. Пуна сарадња са Хашким трибуналом остаје основни услов за чланство у ЕУ, у складу са зачуљцима Савета од 25. октобра 2010. године. (18)	МУП, БИА, КНССМКТБЈ.	МУП – (1) У току 2011. године применити технички орјентисане методе као што су праћење средстава електронске комуникације и преписке, надзор над кретањем лица од интереса у потрази за хашким бегунцима као и примена ДНК анализе у циљу идентификације. (2) Свеобухватнија и ефикаснија аналитичка обрада прикупљених података и документације уз примену специјализованог софтвера за складиштење, обраду и претраживање докумената. БИА – (1) Спровести модификовани план у циљу повећања и концентрације расположивих оперативних капацитета; (2) унапредити механизме мултидисциплинарног приступа кроз ангажовање службеника специфичних профила; (3) спровести модификован	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>методолошки и аналитички приступ у обради података; (4) доследно развијање у пракси поступка истовременог и синхронизованог праћења индикатора од оперативне важности. Рок за све четири активности је први квартал 2011. године. КНССМКТБЈ – Достављање документације, приступ архивама државних органа и сведоцима у дужем временском периоду одвија се на високом нивоу, што је потврђено и редовним шестомесечним извештајима званичника Трибунала Савету безбедности Уједињених нација из 2009. и 2010. године, у којима је истакнуто да у напред наведеним аспектима не постоје нереализовани захтеви за помоћ. Национални савет за сарадњу са МКТЈ ће наставити да и током 2011. године одржава сарадњу са Трибуналом на достигнутом нивоу у свом областима које су у његовој надлежности.</p>	
29.	Решити проблеме у вези са екстрадицијом и признавањем казни са неким државама у региону. (18)	МПРАВ	Планови за регионалну сарадњу су следећи: (1) Предлог за закључење Уговора којим би била предвиђена могућност изручења сопствених	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>држављана је упућен од стране Министарства правде Републици Македонији у августу 2010. године. Чека се одговор македонске стране. (2) Упућена је иницијатива Министарству правде Босне и Херцеговине за закључење Уговора о изручењу којим би, између осталог, било регулисано и питање изручења сопствених држављана између две државе. (3) Са Републиком Словенијом су започети преговори у циљу закључења Уговора о изручењу и Уговора о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима. Наставак и окончање преговора очекује се крајем јануара 2011. године. (4) Републици Хрватској у 2011. године биће упућена иницијатива за закључење Уговора о међусобном извршавању судских одлука у кривичним стварима. (5) МПРАВ ће, по угледу на европски налог за хапшење, иницирати неку врсту балканског налога за хапшење, који би сигурно довео и до знатног скраћења поступка екстрадиције окривљених и осуђених лица.</p>	
30.	Влада Србије и даље не прихвата	МСП	МСП - Питање ће се решавати у	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	печате косовске царине које издаје УНМИК што блокира пласман робе са КиМ у Србију и њен транзит кроз Србију. (19)		склопу дијалога Београда и Приштине (током 2011. године).	
31.	На регионалну сарадњу је утицао недостатак договора између Србије и Косова (у складу са Резолуцијом 1244 УН) о учешћу друге стране на различитим регионалним састанцима. Прихватљиво и одрживо решење за учешће како Србије тако и Косова (у складу са Резолуцијом 1244 УН) на регионалним форумима, треба да буде постигнуто у што краћем року. То је од суштинске важности за инклузивну и функционалну регионалну сарадњу. (19/20)	МСП	Питање ће се решавати у склопу дијалога Београда и Приштине (током 2011. године).	
3. ЕКОНОМСКИ КРИТЕРИЈУМИ				
3.1. Постојање функционалне тржишне економије				
Основно о економској политици				
Макроекономска стабилност				
32.	Према подацима Анкете о радној снази, из априла 2010, стопа незапослености је порасла на 19.2%. Лоше стање на тржишту рада је још више погоршало социјалну ситуацију. (23)	МЕРП	1) Усвојање Националне стратегије запошљавања за период од 2011-2020 (рок је прво тромесечје 2011. године); 2) Спровођење Националног акционог плана запошљавања за 2011 (усвојен 29.07.2010) којим се приоритетно укључују у мере активне политике запошљавања теже запошљива незапослена лица и рањиве категорије незапослених	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			које су вишеструко угрожене и прети им социјално искључивање (примена од 1. јануара 2011. године)	
33.	Потребно је усвојити нови пензијски закон, који зарад дугорочног јачања јавних финансија, укључује продужење радног века и година за остваривање права на пензију, као и прилагођавање механизму индексирања. (25)	МРСП	Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о пензијском и инвалидском осигурању, заједно са пратећим подзаконским актима. Рок: до краја 2010, а најкасније у првом тромесечју 2011.	
Интеракција тржишних кретања				
34.	Компаније у државном власништву нису отпочеле с реструктурирањем. (26)	МИ, МРЕ, МТИД.	МИ - Усвајање новог Оснивачког акта, у наредних годину дана и трансформација ЈП „Железнице Србије” из Јавног предузећа у Акционарско друштво са структуром Холдинг друштва. МРЕ - Доношењем новог Закона о енергетици у потпуности ће бити имплементирана Директива Европске заједнице 2003/55/ ЕС о заједничким правилима за унутрашње тржиште природног гаса. У складу са одредбама ове директиве биће прописана обавеза раздвајања делатности транспорта односно дистрибуције од делатности снабдевања природним гасом и одређен рок у коме ће предузећа морати да ускладе своју организацију рада и пословања у	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			складу са одредбама овог закона. МТИД - Одлука о формирању јавног поштанског оператора (ЈПО) у циљу организационог и технолошког прилагођавања ЈПО савременим захтевима тржишта биће донета до 31. марта 2011. године. ПТТ ће завршити корпоратизацију до 31. децембра 2011. године.	
Пристап тржишту				
35.	Потребно је уложити додатне напоре за унапређење услова за оснивање предузећа, посебно у области грађевинских дозвола, где је примена новог Закона о планирању и изградњи из 2009. године, веома спора. (26)	МЖСПП	Израда Закона о изменама и допунама Закона о планирању и изградњи је у току и његово усвајање се очекује најкасније у првом кварталу 2011. године.	
36.	У погледу приступа тржишту, нови Закон о стечају је ступио на снагу у Јануару 2010. године, али велики број случајева још није решен. (26)	АЈСУ	(1) Пратити примену Закона о стечају у пракси-континуирано и евентуално током 2011. године припремити измене, уколико се укаже потреба за тим; (2) кроз стручни надзор над радом стечајних управника идентификовати узроке великог броја не решених стечајева (тренутно су узроци углавном у дуготрајним парницама и честом одлагању заказаних рочишта); (3) давањем обавезујућих упутстава стечајним управницима	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			и побољшати ефикасност њиховог рада-по потреби; (4) заједно са Привредним апелационим судом утицати на окончање поступака који се воде по закону од пре 2005 (Закон о принудном поравнању, стечају и ликвидацији).	
3.2. Капацитет за суочавање са притиском конкуренције и тржишне утакмице унутар Уније				
Утицај државе на конкурентност				
37.	Потребно је да недавно успостављена Комисија за контролу државне помоћи, ефективно спроводи законодавство о контроли државне помоћи из јула 2009. године. Недостаје одговарајући механизам за праћење. (29)	МФ, ККДП.	МФ - Не недостаје било који механизам за спровођење контроле државне помоћи, јер је комисија одржала 8 успешних седница, а све одлуке су на сајту Министарства финансија. ККДП - Конститутивна седница Комисије за контролу државне помоћи одржана је 30. марта и Комисија је од тада обрадила све пријаве државне помоћи које су јој достављене. Унапређење система надзора и контроле је задатак свих државних органа који предлажу државну помоћ и самим тим су обавезни да је претходно пријаве Комисији.	
38.	Државне субвенције су релативно високе и износе око 2,2% БДП-а у 2009. години, што представља номинални раст за скоро четвртину у односу на 2008. годину. Износи субвенција могу бити умањени у	МФ, ККДП.	МФ - Чињеница је да ММФ наглашава да се државне субвенције замрзну. Међутим, мора се знати да је Србија земља у транзицији и да су субвенције, на неки начин, оправдане. Државне	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	извештајима, пошто државни програми, као ни индивидуална државна помоћ нису систематски упућивани на претходно одобрење. (29)		субвенције су неопходне у случајевима као што су исплате зарада у ЈП Железнице Србије и рудник Ресавица. ККДП - За политику и обим субвенција одговорна је Влада, односно даваоци државне помоћи. Комисија за контролу државне помоћи је од почетка пуне примене Закона о контроли државне помоћи одржала осам седница, на којима се изјаснила о свим пријавама државне помоћи (43 одлуке).	
4. ЕВРОПСКИ СТАНДАРДИ				
4.1. Унутрашње тржиште				
4.1.1. Слободно кретање роба				
39.	Још увек нису изабрани председник и чланови надзорног одбора Институт за стандардизацију Србије. (30)	МЕРП, Влада у целини..	Усвојити Решење о именовану председника и чланова Надзорног одбора Института за стандардизацију Србије. Рок: март 2011. године.	
40.	Нису изабрани председник и чланови надзорног одбора у Акредитационом телу Србије. Потребно је јачање административних капацитета одбора. (30)	МЕРП, Влада у целини.	(1) Донети Решење о именовану председника и чланова Надзорног одбора Акредитационог тела Србије; рок: март 2011. године. (2) ангажовати додатне капаците (најмање пет запослених које је потребно додатно едуковати)	
41.	Тржишни надзор - Још није усвојен закон којим би се у потпуности спроводила хоризонтална правила ЕУ	МТУ, МЕРП, МФ (Управа царина).	(1) Усвојити Правилник о програму и начину полагања посебног стручног испита за	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	<p>(<i>acquis</i>) из 2008. о стављању производа на тржиште. Потребно је ојачати капацитете тржишне инспекције, посебно кроз обуку. Потребно је успоставити координацију различитих надзорних органа, укључујући и развој заједничке базе података. (30)</p>		<p>тржишног инспектора (до краја II квартала, почетак полагања до краја III квартала 2011.); (2) утврдити Предлога закона о тржишном надзору од стране Владе (III квартал 2011.); (3) извршити анализу постојећих база података државних органа који у надлежности имају тржишни надзор ради успостављања обједињеног информационог система. (III квартал 2011.); (4) потписати протокол о сарадњи између МЕРР, МТУ и Управе царина о сарадњи у области надзора тржишта (рок децембар 2010).</p>	
42.	<p>Неопходни су даљи напори у транспоновању правних тековина ЕУ које се односи на специфичне производе. (31)</p>	<p>МРЕ, МЕРР, МУП, МЗ, МПШВ, МТИД, МЖСПП.</p>	<p>МЕРР ће до краја 2010. године усвојити Правилник о безбедности лифтова (Директива 95/16/ЕЗ). До краја (IV квартал) 2011. године биће донети следећи правилници: Правилник о метролошким условима за неаутоматске ваге (Директива NAWI); Правилник о метролошким захтевима за мерила (Директива MID); Правилник о поступку испитивања претходно упакованих производа (Директива о претходно упакованим производима) и Правилник о техничким захтевима за личну</p>	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>заштитну опрему (Директиве 89/686/ЕЕЗ , 93/68/ЕЕЗ, 93/95 ЕЕЗ, 96/58 ЕЕЗ. Ови правилници биће праћени списком српских стандарда из области лифтова, односно личне заштитне опреме (којима ће се преузети европски хармонизовани стандарди) чијом применом ће се остварити претпоставка усаглашености са битним захтевима из ових правилника. МПШВ – Погледати део овог Акционог плана (4.2.2.) који се односи на пољопривреду и рибарство. МРЕ ће до краја 2011. године усвојити Правилник о судовима под притиском, Правилник о једноставним посудама под притиском, Правилник о вреловодним котловима и Правилник о гасним апаратима. МТИД - Технички пропис за захтеве за поједине врсте електронских комуникационих мрежа, припадајућих средстава електронске опреме и терминалне опреме биће донет до јуна 2011. године (Директива о радио опреми и телекомуникационој терминалној опреми и заједничком признавању њихове</p>	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			усклађености). МЗ – Утврдити Предлог закона о предметима опште употребе. Рок: четврто тромесечје 2011. Године.	
4.1.2. Слободно кретање људи, слобода пружања услуга и право пословног настањивања				
43.	Комисија за хартије од вредности, која је надлежна за надзор над тржиштем капитала, није у потпуности независна и не функционише потпуно у складу са међународним стандардима. Потребно је додатно ојачати надзорне капацитете, посебно у погледу запошљавања и обуке запослених, како би се извршило усклађивање са Директивом о захтевима у погледу капитала (Базел 2; <i>Capital Requirements Directive</i>) и испунили захтеви за надзором заснованом на ризику. (31)	МФ	Комисија јесте оперативно независна, онолико колико јој то постојећа законска регулатива дозвољава а то значи да самостално ради и располаже буџетом. Комисија функционише у складу са повереним пословима од стране Републике Србије. Са друге стране, комисија функционише потпуно у складу са међународним стандардима, IOSCO принципима. Већа независност (формална) би била у супротности са Законом о државној управи. Усвајање Базел 2 оквира остаје кључни приоритет наше стратегије даљег јачања супервизије финансијског сектора.	
44.	Право привредних друштава – Систем електронске регистрације тек треба да постане потпуно оперативан. Потребно је извршити измене Закона о регистрацији привредних субјеката и Закона о тржишту хартија од вредности и других финансијских инструмената. (32)	МЕРР, МФ, АПР,	МЕРР и АПР - За спровођење електронске регистрације привредних субјеката потребно је приступити изменама Закона о регистрацији привредних субјеката, што је условљено потпуном применом Закона о електронском документу и Закона о електронском потпису.	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			Планирани рок: IV квартал 2011. МФ - Закон о тржишту хартија од вредности је у изради и планирано је утврђивање предлога овог закона од стране владе до краја 2010. године. Поред тога, планирана је потпуна измена Закона о привредним друштвима. Наставити спровођење „гиљотине прописа”.	
4.1.3. Слободно кретање капитала				
45.	Примена Закона о планирању и изградњи је и даље спора. (32)	МЖСПП	Спорна питања ће бити решена усвајањем планираног Закон о реституцији.	
4.1.4. Царине и опорезивање				
46.	Опорезивање - Дискриминаторне акцизе на увозна жестока алкохолна пића је потребно ускладити са истим обавезама за локалне произвођаче, како би се испуниле обавезе које произилазе из Прелазног споразума. (33)	МФ	Током 2011. године наставити усклађивање акцизне политике са прописима Уније, односно наставити са испуњавањем обавезе из Привременог трговинског споразума са ЕУ (чл. 22 о забрани фискалне дискриминације). Циљ је ускладити предмет опорезивања (степен алкохола уместо врсте).	
47.	Удео сиве економије је и даље висок и још увек се примењују сложене процедуре за прикупљање пореза. (33)	МФ (Пореска управа)	(1) Током 2011. године наставити са применом мера за смањење сиве економије предвиђених Законом о пореској администрацији; (2) увести електронске пријаве од 1. јула 2011. године.	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
4.1.5. Конкуренција				
48.	Влада још није усвојила финансијски план Комисије за заштиту конкуренције за 2010. (34)	МТУ, Влада у целини.	МТУ је дало позитивно мишљење. (Недостаје мишљење Министарства финансија.)	
49.	Административни капацитети секретаријата Комисије за контролу државне помоћи морају се знатно ојачати. Србија мора да настави да чини напоре у успостављању евиденције у спровођењу одлука о државној помоћи. (34)	МФ, ККДП.	ККДП - Нови правилник о систематизацији МФ ступио је на снагу 25. септембра ове године и предвиђа формирање одељења за контролу државне помоћи са осам запослених (до сада је постојала група са три запослена). Фактичко ојачавање стручне службе је већ обављено, јер је на пословима државне помоћи по разним основама већ ангажовано шест особа, као и консултанти на пројекту ЕУ. МФ - Не недостају кадровски капацитети, јер на то указује ниво остварених резултата. Евиденција постоји на сајту Министарства финансија о свему из области државне помоћи.	Обавеза већ извршена!
4.1.6. Јавне набавке				
50.	Административни капацитети у области јавних набавки, посебно јединица за јавне набавке у оквиру Министарства финансија, Управа за јавне набавке и Комисија су и даље слаби. Финансијски ресурси ових тела су и даље дефицитарни. (35)	МФ	(1) Даље јачати административних капацитета у Сектору за јавне набавке пријемом нових запослених; (2) зараде довести до нивоа који ће омогућити прилив квалитетних кадрова.	
4.1.7. Право интелектуалне својине				
51.	Потребно је довршити националну	МНТР, ЗИС.	Планирано је да Влада до краја	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	стратегију за право интелектуалне својине. (35)		марта 2011. године усвоји Стратегију.	
52.	Чланови Комисије за ауторска и сродна права још увек нису именовани од стране Владе. (35)	МНТР, ЗИС, Влада у целини.	Решење о постављењу чланова Комисије за ауторска и сродна права је донето.	Обавеза извршена!
53.	Усвојити Закон о оптичким дисковима. (35)	МНТР, ЗИС.	Утврдити Предлог закона до краја марта 2011. године.	
54.	Усвојити Закон о патентима. (35)	МНТР, ЗИС.	Утврдити Предлог закона до краја јуна 2011. године.	
55.	Обезбедити специјализацију судија и судских већа у области заштите интелектуалне својине.	ЗИС, Правосудна академија.	Наставити и унапредити постојећу обуку судија у оквиру Правосудне академије. Рок: јун 2011. Године.	
4.1.8. Запошљавање и социјална политика, политика јавног здравља				
56.	Неопходни су даљи напори који би осигурали оперативност Повереника за заштиту равноправности. (37)	МФ, Влада у целини.	Обезбедити адекватне услове за рад Повереника, најкасније до јуна 2011. године.	
4.1.9. Образовање и истраживање				
57.	Прилагођавање образовног система тржишту рада захтева даља побољшања. (39)	МПРОС, МЕРР.	МЕРР – 1) Подизање капацитета НСЗ за предвиђање трендова на тржишту рада и мониторинг и евалуацију активних мера политике запошљавања кроз ИПА 2008 пројекат „Прогнозирање и управљање подацима у НСЗ” (трајање пројекта март 2010-октобар 2011). 2) Веће издвајање средстава за додатно образовање и обуке у оквиру укупних средстава за активне мере запошљавања (Програм распореда и коришћења средстава организација обавезног социјалног осигурања у 2011.	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>години – за активне мере који ће бити усвојен у I кварталу 2011. године). МПРОС – (А) Прва група мера: (1) модернизовати систем стручног образовања и обуке у Србији (Национални оквир квалификација), кроз пројекат ИПА 2007; (2) осигурати квалитет у оквиру система испита у основном и средњем образовању (опште и стручно образовање и обука), кроз пројекат ИПА 2008; (3) Спровести пројекат „Друга шанса” – Развој система за функционално основно образовање одраслих у Србији (ИПА 2008); (4) развити Програм инвестирања у образовну инфраструктуру, кроз реализацију пројекта из ИПА 2010; (5) унапредити централни информациони систем просвете.</p> <p>(Б) Друга група мера усмерена на рањиве групе: (1) спровести афирмативне акције у циљу уписа Рома, лица са посебним потребама, студената са тешким социјалним статусом и изгнаних и расељених лица на високошколске установе; (2) оснажити школе и наставнике за инклузивно образовање ученика са сметњама у развоју и инвалидитетом; (3)</p>	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			оснажити недовољно развијене општине за интегрисање ромске деце и ученика у редовне школе, избегавање сегрегације и смањивање осипања; (4) набавити возила за превоз ученика; (5) институционализовати мрежу подршке инклузивном образовању.	
4.2. Секторске политике				
4.2.1. Индустија и мала и средња предузећа (МСП)				
58.	На напредак у области МСП утицала је промена фокуса министарства надлежног за МСП на регионални развој и значајним смањењем људских ресурса у сектору за МСП овог министарства. Смањење административних капацитета разлог је за забринутост када је реч о спровођењу Националне стратегије за развој МСП за 2008-2013. и за спровођење Закона о малим предузећима. (40)	МЕРР	(1) Пуна примена Стратегије за конкурентна и иновативна МСП за период 2008-2013. године, кроз годишњи акциони план (план за 2010. годину се спроводи, а извештај о његовој имплементацији биће достављен и Влади РС на разматрање, док ће акциони план за 2011. годину бити сачињен у сарадњи са свим институцијама надлежним за политику развоја МСП); (2) ојачавање капацитета и механизма за ефикасно спровођење политике подршке МСП сектору: интензивирање рада Савета за МСП у циљу боље међуресорне координације, унапређење дијалога са приватним сектором (пре свега кроз новоформирани пословни савет	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			МСП и форум МСП у оквиру Привредне коморе Србије) и јачање административних капацитета у МЕРП-у; (3) примена принципа Закона о малим предузећима за Европу („Small Business Act for Europe”), кроз процес праћења његове имплементације за Западни Балкан, а у сарадњи са Европском комисијом и ОЕЦД; (4) покретање иницијатива у 2011. години за превођење захтева Директиве о касним плаћањима у домаће законодавство и уграђивање МСП теста у Анализу ефеката прописа.	
59.	Усвојити Стратегију и политику развоја индустрије. (40)	МЕРП	Влада је Закључком 05 број: 311-2057/2010-1 од 22. априла 2010. године прихватила Основу са израду Стратегије и политике развоја индустрије Републике Србије од 2011. до 2020. године. За припрему Стратегије задужен је Републички завод за развој. Рок: јуни 2011. године.	
4.2.2. Пољопривреда и рибарство				
60.	(1) Национална стратегија пољопривреде и руралног развоја, (2) Национални програм пољопривреде и (3) Национални програм руралног развоја још увек нису усвојени. (4) Управљачка тела тек треба да буду	МПШВ	(1) Национална стратегија пољопривреде и руралног развоја 2011- 2020 је у процесу јавне расправе. (2) Национални програм пољопривреде је усвојен 9. новембра 2010. године и објављен	Обавезе (2) и (4) су извршене.

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	изабрана. (41)		у „Службеном гласнику РС” број 83/10.) (3) Национални програм руралног развоја је у процедури доношења. (4) Управљачка тела за управљање програмом су изабрана и то Решењем о образовању радног тела за управљање програмима руралног развоја Европске уније од 21.10.2010. године, а на основу Закона о потврђивању Оквирног споразума између Владе РС и Европске Комисије о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ ЕУ Републици Србији – ИПАРД.	
61.	Обезбедити пун административни капацитет Управе за аграрна плаћања. (41)	МПШВ	(1) Обезбедити додатно запошљавање; (2) наставити са започетим програмима обуке из билатералних средстава и из Твининг пројекта „Јачање капацитета Републике Србије за прихватање средстава из фондова ЕУ намењених руралном развоју у претприступном периоду“	
62.	Међуминистарски механизам за координацију руралног развоја још увек није успостављен. (41)	МПШВ	Предлог Одлуке о образовању Националног савета за рурални развој је завршен и послат је на мишљење Републичком секретаријату за законодавство и Министарству финансија 18.11.2010. године.	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
63.	Виноградарски регистар тек треба да буде успостављен. (41)	МПШВ	Поред систематизовања радног места са два извршиоца у МПШВ – Управи за земљиште везано за вођење базе и евиденције земљишта под виноградима, 49-те седмице 2010. године ће, на основу члана 15. Закона о вину, бити објављен Конкурс за поверавање послова Виноградарског регистра. На основу конкурса ће се одабрати и овластити Стручна организација која ће обаљати послове Виноградарског регистра. У складу са тим, поред обезбеђених финансијских средстава планираних у Програму расподеле средстава за 2011. годину, стећи ће се и неопходни административни и људски ресурси за успостављање система Виноградарског регистра до 30.06.2011. године.	
64.	Процедура за ауторизацију енолошких лабораторија није започета. (41)	МПШВ	У првој половини 2011. године ће се усвојити правилник којим ће се регулисати услови које лабораторије морају да испуне.	
65.	Планови за анализу ризика и ризика и контроле критичних тачака треба да буду боље спроведени од стране произвођача и удружених званичних контрола. (41)	МПШВ	(1) Припремити упутстава и критеријума за анализу ризика; (2) побољшати капацитете, припрему програма и спровођење обука за примену процедуре	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			анализе ризика; (3) даље развијати ИТ системе за прикупљање и обраду података; (4) припремити иницијалне програме усмерених службених контрола, (5) уједначити контролу инспекција, (6) анализирати ризик (процена, управљање и обавештавање) и вршити мониторинг (програм, структура и организација система контроле, приоритети, координација).	
66.	Инспекција и контрола на граници треба да буде даље унапређене. (41)	МПШВ	(1) Усвојити подзаконске прописе; (2) применити прописе о хигијенско-техничким условима на граничним прелазима (3) спровести Акциони плана за интегрисано управљање границом; (4) едуковати и повећати број граничних инспектора, (5) успоставити ИТ комуникациони систем управљања.	
67.	Усвојити Национални програм за унапређење објеката за производњу хране. (41)	МПШВ	(1) Усвајити подзаконске акте; (2) донети одлуке о процесу унапређења објеката; (3) информисати субјекте у пословању храном о процесу унапређења објеката, правима и обавезама; (4) припремити упутстава, критеријуме и контролне листе за оцењивање објеката; (5) обезбедити стручне	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			ресурсе, одн. административне капацитета за оцењивање структурних услова у објектима; (6) припремити иницијални национални Програм за унапређење објеката.	
68.	<u>Област ветеринарства</u> - Неопходне су даље измене система увозних дозвола, јер постојећи систем није компатибилан са европским законодавством. (41)	МПШВ	(1) Набавити средства за ИТ повезивање инспекције и овлашћених лабораторија ради потпуне следљивости пошиљака и потпуне примене Анализе ризика; (2) донети више подзаконских аката из ове области; (3) вршити сталну едукација запослених у Управи за ветерину и лабораторијама, као и субјеката у пословању храном; (4) побољшати административне капацитете у Управи за ветрину.	
69.	Националне референтне лабораторије нису оперативне. (42)	МПШВ	(1) Окончати процедуру набавке лабораторијске опреме и извођење реконструктивних радова у и на објектима; (2) даље унапређивати рад ветеринарских лабораторија, овлашћених референтних и овлашћених лабораторија; (3) по новој систематизацији од новембра 2010. у Дирекцији је систематизовано 55 радних места, стручни кадар који недостаје по новој систематизацији ће бити запослен у најскоријем року; (4) у	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			току је реконструкција објеката лабораторија, и планирано је да реконструктивни радови буду завршени почетком 2011. (5) поступак набавке лабораторијске опреме је у финалној фази, очекује се да ће опрема неопходна за рад лабораторија бити допремљена у 2011. години.	
70.	<u>Фитосанитарна област-</u> Не постоји званичан програм праћења резидуа пестицида који је усклађен са постојећим ЕУ захтевима. (42)	МПШВ	Донети Програм пострегистрационе контроле средстава за заштиту биља, који обухвата како формулације тако и остатке средстава за заштиту биља у храни биљног порекла (рок - други квартал 2011. године).	
71.	Закон који забрањује увоз генетски модификованог репродуктивног материјала би требало изменити како би био усклађен са правним тековинама ЕУ и правилима СТО. (42)	МПШВ	Припремљена је радна верзија Нацрта закона о генетички модификованим организмима у складу са препорукама Европске Комисије. Експерти ЕК су посетили МПШВ 22. окт. 2010. године, везано за припрему нацрта закона. Радна верзија нацрта закона о ГМО биће достављена Одсеку за нормативне послове МПШВ до 15. 12. 2010.	
4.2.3. Животна средина				
72.	<u>Управљање отпадом</u> – Потребно је даље успостављање процедура за увођење такси на производе, као критеријума и процедура за Фонд за	МЖСПП	До краја другог квартала 2011. године: (1) усвојити допуну Уредбе о производима који после употребе постају посебни токови	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	заштиту животне средине ради финансирања активности поновног искоришћавања и рециклаже. (43)		отпада прописивањем накнаде за возила ради финансирања управљања отпадним возилима; (2) усвојити допуну Уредбе о висини и условима за доделу подстицајних средстава за поновно искоришћење и рециклажу електричне и електронске отпадне опреме, отпадних уља, отпадних батерија и акумулатора и отпадних возила.	
4.2.4. Транспортна политика				
73.	Дирекција за железнице (ДЖ) нема улогу регулаторног тела. (45)	МИ	У четвртом тромесечју 2011. године биће усвојен Закон о изменама и допунама Закона о железници, на основу кога ће ДЖ од 1.06.2012. године потпуно преузети улогу регулаторног тела.	
74.	<u>Ваздушни транспорт</u> - Неопходно је уложити даље напоре како би се постигло потпуно усклађивање регулативе у оквиру Европског програма „Јединствено европско небо у Југоисточној Европи” (ISIS). (45)	ДЦВРС	Усвојити: (1) Правилник о успостављању система безбедносних гаранција за рачунарске програме пружалаца услуга у ваздушном саобраћају, којим се у национално законодавство РС преузима Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 482/2008 (рок – четврто тромесечје 2010. године); (2) Правилник о дозволама контролора летења и центрима за обуку, којим се у национално законодавство РС преузима Директива 2006/23 (рок	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>– прво тромесечје 2011. године); (3) Правилник о условима и начину издавања сертификата за пружање услуга у ваздушној пловидби, којим се у национално законодавство РС преузимају: Уредба Европског парламента и Савета (ЕЗ) бр. 549/2004, Уредба Европског парламента и Савета (ЕЗ) бр. 550/2004, Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 2096/2006 и Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 1315/2007 (рок – прво тромесечје 2011. године); (4) правилнике којима ће бити преузете: Уредба (ЕЗ) бр. 551/2004 Европског Парламента и Савета, Уредба (ЕЗ) бр.552/2004 Европског парламента и Савета и Уредба Комисије (ЕЗ) бр. 2150/2005 (рок – друго тромесечје 2011. године).</p>	
75.	Извршити спајање надлежности ваздухопловне инспекције и провере (audit). (45)	МДУЛС, МИ, ДЦВРС.	<p>ДЦВРС – (1) Изменити Закон о државној управи у делу који онемогућава да се спровођење инспекцијског надзора повери Агенцији; (2) изменити Закон о министарствима у делу којим је прописано да је за инспекцијски надзор у ваздушном саобраћају надлежно Министарство за инфраструктуру; (3) изменити Закон о ваздушном саобраћају у</p>	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			делу којим су дефинисане надлежности Министарства за инфраструктуру и Директората цивилног ваздухопловства. Рок за све три мере је друго тромесечје 2011. године.	
76.	Основати независни орган за истраживање удеса у ваздушном саобраћају. (45)	МИ, ДЦВРС.	(1) Изменити Закон о ваздушном саобраћају (Глава 10 – Удеси и озбиљне незгоде ваздухолова); (2) донети Правилник којим ће у национално законодавство РС бити преузета Уредба (ЕЗ) бр. 996/2010 Европског парламента и Савета. Рок за обе мере је друго тромесечје 2011. године.	
4.2.5. Енергетика				
77.	Интерконекције електричне енергије – Након жалбе Оператера електричне енергије са Косова и Метохије, Секретаријат Енергетске заједнице покренуо је поступак за решавање спорова заузимајући прелиминарни став да Србија „није успела да испуни своје обавезе преузете Уговором о успостављању енергетске заједнице“. (46)	МРЕ	Влада је, у складу са Процедуралним актом бр. 2008/01/МС-ЕнЗ Министарског савета Енергетске заједнице (ЕЗ) доставила одговор на Отворено писмо 17. новембра 2010. год. у коме је изнела свој став у вези чињеница и правних ствари изложених у овом писму. Наредни кораци зависе искључиво од ЕЗ, у складу са Процедуралним актом с тим што коначну одлуку доноси Министарски савет.	
78.	Одвајање дистрибуције и снабдевања у сектору електричне енергије није	МРЕ	(1) Наставити са праксом вођења одвојеног књиговодства оператора	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	извршено, у року предвиђеном Уговором о успостављању енергетске заједнице. (46)		и санбдевача, као припремом за формално раздвајање; (2) припремити и усвојити Закон о енергетици до јула 2011. године, као основе за формално раздвајање; (3) шест месеци након усвајања Закон о енергетици започети са активностим у правцу раздвајања.	
79.	Измене и допуне Закона о енергетици, које се односе на функцију снабдевања у оба сектора и електричне енергије и гаса и проширење законских надлежности АЕРС, нису усвојени. (46)	МРЕ	Снабдевање електричном енергијом и природним гасом као и проширивање надлежности Агенције за енергетику Републике Србије обрађени су у Нацрту Закона о енергетици, који ће као Предлог бити утврђен од стране Владе до краја маја 2011. године.	
80.	Усвојити Закон о рационалној употреби енергије. (46)	МРЕ	Утврдити Предлога закона о рационалној употреби енергије. Рок: мај 2011. године.	
81.	Одговорност за инспекцију и оперативни буџет Агенције за заштиту од јонизујућих зрачења и нукларну сигурност Србије мора бити јасно дефинисана. (46/47)	МНТР, АЈЗ, Влада у целини (за меру број 2).	(1) Изменити Закон о заштити од јонизујућих зрачења и о нукларној сигурности, како би АЈЗ могла самостално да обавља инспекцијски надзор; рок: 4. квартал 2011. године; (2) омогућити финансирање АЈЗ из свог буџета, а не са раздела МЖСПП; рок: децембар 2010. године; (3) усвојити средњорочни оперативн буџет АЈЗ; рок: децембар 2010. године.	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
4.2.6. Информационо друштво и медији				
82.	Чланови УО РАТЕЛ-а још увек нису именовани. (47)	МТИД, Влада у целини.	Донети Решење о именовању чланова УО РАТЕЛ-а. Рок: фебруар 2011. године.	
83.	Услуге информационог друштва – требало би усвојити подзаконска акта како би се осигурало да се процес преласка са аналогног на дигитално емитовање одвија као што је назначено у Стратегији за прелазак са аналогног на дигитално емитовање из 2009. године. (47)	МТИД	Правилник о преласку са аналогног на дигитално емитовање телевизијског програма и приступу мултиплексу у терестричкој дигиталној радиодифузији биће донет у складу са чланом 104 Закона о електронским комуникацијама („Службени гласник РС”, број 44/2010) до краја 2010.	
4.2.7. Финансијска контрола				
84.	Екстерна контрола - ДРИ још увек није у потпуности оперативна и потребно је ангажовати још ревизора. (48)	МФ, Влада у целини.	ДРИ тренутно има три сектора у којима ради 20 ревизора. Планом је предвиђено 6 сектора са 120 ревизора. Планирано је да се у наредној години запосли око 70 ревизора. Финансијска средства постоје, а са новим ревизорима ће се проширити и делатност ДРИ.	
4.2.8. Статистика				
85.	У буџету још увек нису обезбеђена средства за попис становништва. (49)	РЗС, МФ, Влада у целини.	РЗС – У буџету за 2011. годину обезбедити средства за попис становништва у висини од 2,34 милијарди динара.	
4.3. Правда, слобода и безбедност				
4.3.1. Визе, управљање границом, азил и миграције				
86.	Нов пораст захтева за азил регистрован је у августу и септембру	МУП	У току је информативна кампања, поново су одштампани	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	2010. године. Власти треба да наставе да информишу грађане о правима и обавезама који проистичу из безвизног режима. (49)		информативни флајери о правилима за легално и безбедно путовање у земље ЕУ и дистрибуирају се на свим граничним прелазима; спроводе се појединачне мере пооштрене контроле на свим граничним прелазима.	
87.	Тренутни списак земаља чији грађани морају да упуте захтев за визу како би путовали у Србију није у потпуности у складу са правним тековинама ЕУ. (49)	МСП	(1) Извршити постепено усклађивање са правним тековинама ЕУ, односно визним режимом држава ЕУ и Шенгенског споразума; (2) закључити билатералне уговоре, доношети законске и подзаконске прописе.	
88.	Повезати све граничне прелазе са централном базом података Министарства унутрашњих послова и системом Интерпола (1-24/7). (50)	МУП	Већина граничних прелаза (90%) до сада је повезана са централном базом података МУП-а, а са системом Интерпола повезано је 50%. Увезивање осталих граничних прелаза обавиће се по извршеној набавци техничке опреме и софтвера, што се очекује до краја прве половине 2011. године.	
89.	Додатно ојачати надзор и контролу на административној линији са Косовом и Метохијом. Побољшати сарадњу и размену информација са Еулесом / косовском полицијом побољшана. (50)	МУП	Сачињен је пројекат Министарства унутрашњих послова Р. Србије под називом "Опремање техничким средствима и обука за руковање опремом припадника полиције на	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			пословима контроле преласка административне линије према АП Косово и Метохија”, међутим нису обезбеђена финансијска средства, тражи се донатор. Унапредити сарадњу у складу са Протоколом о полицијској сарадњи између Министарства унутрашњих послова Р. Србије и ЕУЛЕКС-а.	
90.	Канцеларија за азил, првостепени орган за азил, није успостављена. (50)	МУП	Канцеларија за азил није формирана, али све послове из надлежности Канцеларије обавља Одсек за азил у оквиру Одељења за странце Управе граничне полиције (УГП). Нацртом нове систематизације (чије се усвајање очекује до 30.06.2011. године) предвиђено је формирање Канцеларије за азил, која би функционисала самостално у оквиру УГП.	
91.	Акциони план за миграције још увек није усвојен. (50)	МУП, КИРС.	КИРС – Усвајити Акциони план за спровођење стратегије за управљање миграцијама до краја првог квартала 2011. године МУП - У завршној фази је поступак усвајања Акционог плана за супротстављање илегалним миграцијама, чији је носилац МУП. Рок: децембар 2010. године.	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
4.3.2 Прање новца				
92.	Ојачати капацитете Управе за спречавање прања новца да систематски идентификује сумњиве случајеве. (51)	МФ	Упрева за спречавање прања новца је финансијско-обавештајна служба у којој је запослено 25 државних службеника. Планирана је измена систематизације радних места, формирање новог одељења за непосредну контролу и запошљавање још најмање 15 државних службеника.	
93.	Упутство за препознавање сумњивих трансакција још увек није усвојено. (51)	МФ	Смернице за препознавање сумњивих трансакција су усвојене у новембру 2010. године и могу се преузети на сајту Управе.	Обавеза извршена.
94.	Извештавање је и даље лоше, нарочито изван банкарског сектора. Сектор некретнина и мењачнице представљају највећи проблем. (51)	МФ	Одредбама новог Закона о изменама и допунама Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма побољшава се извештавање о пословању изван банкарског сектора. Нацртом Закона о изменама и допунама Закона о девизном пословању, одређен је Девизни инспекторат као орган који врши надзор над применом Закона о спречавању прања новца и финансирања тероризма када се ради о мењачницама.	
4.3.3. Дроге				
95.	Озбиљне слабости и даље постоје код надзора границе са БЈР Македонијом,	МУП	Успостављен је систем заједничких патрола са ЦГ и БиХ,	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
	Црном Гором, Босном и Херцеговином и Хрватском, као и надзора административне линије са Косовом и Метохијом, што је посебно забрињавајуће у контексту нивоа активности у домену трговине дрогом на Косову (52)		док је са Р. Хрватском потписан Споразум о полицијској сарадњи са посебним одредбама о пограничној сарадњи, чиме су створени услови за размену информација, заједничких акција и друге облике сарадње. (Видети и препоруку 89 о надзору и контрола на административној линији са Косовом и Метохијом.)	
4.3.5. Борба против организованог криминала и тероризма				
96.	(1) Ојачати капацитет Дирекције за управљање одузетом имовином. (2) Ограничени капацитети Дирекције за управљање одузетом имовином и брза аукцијска продаја заплених средстава у одсуству пресуде и било каквог ризика од тренутног погоршања стања, дају разлога за извесну забринутост. (53)	МПРАВ	(1) По систематизацији, у Дирекцији за управљање одузетом имовином предвиђено је 30 радних места од којих је тренутно 17 попуњено. У току је попуна преосталог броја слободних радних места. (2) Дирекција за управљање одузетом имовином је сходно члану 41. Закона о одузимању имовине проистекле из кривичног дела спровела продају дела привремено одузете покретне имовине само у два случаја са циљем да се избегне умањење вредности те имовине односно да се самим тим не би оштетио окривљени. Продаја је спроведена на основу одобрења суда, процена имовине која је продата извршена је од стране стручног лица (судског вештака), а сама продаја	

Редни број	Препорука, одн. уочени недостатак	Надлежност	Планиране мере и рокови.	Реализација/коментар
			<p>је спроведена стриктним поштовањем позитивних прописа који регулишу поступак продаје. Новчана средства добијена продајом чувају се на посебном рачуну Дирекције и у случају доношења ослобађајуће пресуде биће враћена лицу које је ослобођено кривице.</p>	

Преглед скраћеница и редних бројева приоритета по институцијама

Скраћенице	Пун назив	Редни број приоритета
-	Влада у целини	
МСП	Министарство спољних послова	
МУП	Министарство унутрашњих послова	
МФ	Министарство финансија	
МПРАВ	Министарство правде	
МПШВ	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде	
МЕРР	Министарство економије и регионалног развоја	
МРЕ	Министарство рударства и енергетике	
МИ	Министарство за инфраструктуру	
МДУЛС	Министарство за државну управу и локалну самоуправу	
МТУ	Министарство трговине и услуга	
МНТР	Министарство за науку и технолошки развој	
МПРОС	Министарство просвете	
МЗ	Министарство здравља	
МТИД	Министарство за телекомуникације и информационо друштво	
МРСП	Министарство рада и социјалне политике	
МЖСПП	Министарство животне средине и просторног планирања	
МКМ	Министарство за Косово и Метохију	
МЉМП	Министарство за људска и мањинска права	
КИРС	Комесаријат за избеглице Републике Србије	
АПР	Агенција за привредне регистре	
ДЦВРС	Директорат цивилног ваздухопловства Републике Србије	
ЗИС	Завод за интелектуалну својину	

Скраћенице	Пун назив	Редни број приоритета
AJЗ	Агенција за јонизујућа зрачења и нуклеарну сигурност Републике Србије	
АБПК	Агенција за борбу против корупције	
БИА	Безбедносно-информативна агенција	
КНССМКТБЈ	Канцеларија Националног савета за сарадњу са Међународним кривичним трибуналом за бившу Југославију	
АЛСУ	Агенција за лиценцирање стечајних управника	
ККДП	Комисија за контролу државну помоћи	
-	Правосудна академија	

СПИСАК ПРЕПОРУКА, ОДНОСНО УЧЕНИХ НЕДОСТАКА, ИЗ ГОДИШЊЕГ ИЗВЕШТАЈА ЕВРОПСКЕ КОМИСИЈЕ КОЈИ НИСУ У НАДЛЕЖНОСТИ ВЛАДЕ, А ЧИЈЕ БИ ИСПУЊАВАЊЕ ДОПРИНЕЛО ДОБИЈАЊУ СТАТУСА КАНДИДАТА ЗА ЧЛАНСТВО У ЕВРОПСКОЈ УНИЈИ У 2011. ГОДИНИ

Народна скупштина

- Поједине одредбе Пословника Народне скупштине које се односе на њен однос са осталим државним органима и институцијама су биле критиковане од стране Заштитника грађана и Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, као покушај мешања у функционисање независних регулаторних тела. (страна 7 у верзији Годишњег извештаја на енглеском језику)
- Квалитет законодавног учинка умањен је праксом усвајања закона по хитној процедури, што је често било коришћено и за основне системске законе. Јавна расправа о садржају и ефектима нацрта закона је и даље недовољна. (7)
- Функционисање одбора се завршава само на реакцији и њихова ефикасност значајно варира. (7)
- Недостају одговарајући експерти и помоћно особље који би помагали одборима. (7)
- Народна скупштина је наставила са редовним посланичким питањима члановима Владе. Међутим, она су више формалне него суштинске природе. (7)
- Настављено је са запаљивим и увредљивим говором, што је санкционисано у појединим случајевима. (7)
- Парламентарна контрола безбедносних снага остаје слаба, јер законодавац није проактиван и недостају му капацитети. (9)
- Одбор за одбрану и безбедност има ограничене ресурсе за бављење својим широким обимом посла, који обухвата унутрашње послове, одбрану и безбедност. (9)

Уставни суд Србије

- Уставни суд се суочава са око 7.000 нерешених предмета, укључујући и жалбе уложене од стране судија и тужилаца који нису реизабрани. (11)

Државно веће тужилаца

- Процедура реизбора тужилаца је спроведена на нетранспарентан начин, доводећи у питање принцип независности судства. (10)
- Државно веће тужилаца је поступало у прелазном саставу, који је запоставио адекватну заступљеност професије и створио висок ризик од политичког утицаја. Осим тога, нису били изабрани сви чланови овог тела. Објективни критеријуми за реизбор, који су развијени у блиској сарадњи са Венецијанском комисијом Савета европе, нису били примењени. (10)
- Тужиоци нису саслушани у току поступка и нису добили одговарајућа образложења на одлуке. (10)
- Кандидати који су први пут аплицирали (88 заменика јавних тужилаца) су изабрани без претходног спровођења интервјуа или примене критеријума заснованих на квалитетима. (10)
- Државно веће тужилаца још увек није у сталном саставу. (10)
- Војводина - Унапређене су полицијске истраге међуетничких инцидената, што укључује и третман оваквих инцидената као етнички мотивисаних аката, за разлику од раније праксе када су категорисани као обични инциденти. Међутим, инциденте није у довољној мери пратила реакција правосуђа. Тужилаштво их је и даље одбацивало као кривична дела и упућивало их на прекршајне судове. (16)

Високи савет судства

- Процедура реизбора судија је спроведена на нетранспарентан начин, доводећи у питање принцип независности судства. (10)
- Високи савет судства је поступао у прелазном саставу, који је запоставио адекватну заступљеност професије и створио висок ризик од политичког утицаја. Осим тога, нису били изабрани сви чланови овог тела. Објективни критеријуми за реизбор, који су развијени у блиској сарадњи са Венецијанском комисијом Савета европе, нису били примењени. (10)
- Судије нису саслушане у току поступка и нису добили одговарајућа образложења на одлуке. (10)
- Кандидати који су први пут аплицирали (876 судија) су изабрани без претходног спровођења интервјуа или примене критеријума заснованих на квалитетима. (10)
- Високи савет судства још увек није у сталном саставу. (10)
- Нови председници судова још увек нису изабрани. Одговарајући правни рокови за овај поступак су истекли у јулу и марту 2010. године. (10)

Управа за јавне набавке

- Управа за јавне набавке је имала потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса и, у појединим случајевима, одлагања спровођења релевантне легислативе. (9)
- Административни капацитети Управе за јавне набавке су и даље слаби. (35)
- Механизми координације међу главним заинтересованим странама у систему јавних набавки, посебно с циљем смањења обима корупције, су и даље слаби. (35)
- Издавање сертификата службеницима за јавне набавке још увек није почело. (35)
- Стратегија за развој области јавних набавки је још увек у раној фази припреме. (35) (Такође у надлежности и Министарства финансија)

Заштитник грађана

- Позиција заменика заштитника грађана задужен за права лица лишених слободе јесте установљена, али и даље није потпуно функционална. (13)

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности

- Закон о заштити података о личности није у потпуности усклађен са стандардима ЕУ, и нису донети сви пратећи акти. (54)

Комисија за заштиту права понуђача у поступцима јавних набавки

- Комисија за заштиту права понуђача је имала потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса и, у појединим случајевима, одлагања спровођења релевантне легислативе. (9)
- Административни капацитети Комисије су и даље слаби. (35)
- Механизми координације међу главним заинтересованим странама у систему јавних набавки, посебно с циљем смањења обима корупције, су и даље слаби. (35)

Комисија за хартије од вредности

- Комисија за хартије од вредности, која је надлежна за надзор над тржиштем капитала, није у потпуности независна и не функционише потпуно у складу са међународним стандардима. Потребно је додатно ојачати надзорне капацитете, посебно у погледу запошљавања и обуке запослених, како би се извршило усклађивање са Директивом о захтевима у погледу капитала (Базел 2; *Capital Requirements Directive*) и испунили захтеви за надзором заснованом на ризику. (31) (Такође у надлежности Министарства финансија)

Државна ревизорска институција

- Државна ревизорска институција је спровела само делимичну ревизију државних рачуна из 2008. (9)
- Успостављање Државне ревизорске институције и даље тече споро. (12) Екстерни одитинг - ДРИ још увек није у потпуности оперативна и потребно је ангажовати још ревизора. (48)

Народна банка Србије

- Обарање инфлације је и даље главни циљ, али се раст цена мора пажљиво пратити пошто даљи инфлаторни притисци могу проистећи из повећања регулисаних цена енергената, гаса и нафте, као и ефеката депресијације динара. (24)
- Банкарски сектор остаје генерално здрав и профитабилан, али потребно је мотрити на могуће погоршање способности дужника за повраћај кредита због релативно високог удела ризичних кредита и значајне изложености девизном ризику. (27)
- Напредак у развоју небанкарског финансијског сектора је успорен, па је последично његов удео у финансијском посредовању остао ограничен. (28)
- Потребно је усвојити нове прописе у области банкарства, хартија од вредности и осигурања. Потребно је додатно усклађивање са Директивом о финансијским услугама. (31)
- Потребно је да Србија потпише меморандум о разумевању са свим надзорним телима за стране банке које послују на њеном тржишту. (31)
- Закон о заштити конкуренције ослабљен је усвајањем неких сукобљених хоризонталних закона, пре свега о Закона о обавезном осигурању у саобраћају. (34)

Управни суд Србије

- Капацитети правосуђа у решавању крупних случајева конкуренције и даље су слаби и неопходно је уложити значајне напоре по том питању. Остаје да се види ефикаснија примена закона. (34)

Повереник за заштиту равноправности

- У пракси, дискриминација се наставља, посебно против Рома, ЛГБТ заједнице, жена, националних мањина и особа са инвалидитетом. Ове групе, али и браниоци људских права и новинари, изложени су говору мржње и претњама које су ретко испраћена од стране власти. (15)
- Неопходни су даљи напори који би осигурали оперативност Повереника за заштиту равноправности. Потребно је обезбедити свеобухватан приступ у области анти-дискриминационе политике. (37)

Комисија за заштиту конкуренције (КЗК)

- Комисија за заштиту конкуренције је имала потешкоћа у извршавању својих дужности из разлога недостатка ресурса и, у појединим случајевима, одлагања спровођења релевантне легислативе. (9)
- Потребно је наставити јачање капацитета КЗК за обављање економских анализа и решавање процедуралних проблема како би се у потпуности испунили сви захтеви из Прелазног трговинског споразума. Штавише, КЗК мора да унапреди стручна знања у процедуралним стварима. (33)

Републичка агенција за електронске комуникације (РАТЕЛ)

- У области електронских комуникација и информационих технологија, спроведено је мало мера заштите конкуренције, а ниво тарифа није поново усклађиван (... tariffs are not rebalanced.). Конкуренција на тржишту је и даље ограничена. (47)
- Требало би оснажити административне капацитете РАТЕЛ-а. Конкретно, РАТЕЛ би требало да обезбеди надзор над применом новог Закона о електронским комуникацијама. (47)